

Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области

(наименование областного исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного в сфере государственной охраны и использования объектов культурного наследия)

АКТ ПРОВЕРКИ № 6

органа местного самоуправления при осуществлении государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством

г. Тверь
(место составления)

«13» июня 2019 г.

На основании приказа Начальника Главного управления М.Ю. Смирнова
(Ф.И.О., должность лица, уполномоченного подписывать приказ о проведении проверки)

№ 65 от «19» апреля 2019 г

была проведена плановая выездная проверка в отношении

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

органа местного самоуправления:

Администрация муниципального образования «Калининский район» Тверской области, г. Тверь, набережная реки Лазури, д. 3 (ОГРН 1026900592773 ИНН 6924003220)

(наименование юридического лица, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, юридический адрес)

Общая продолжительность проверки: 15 рабочих дней

(рабочих дней/часов)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):

Чемодуров Е.В. – заместитель главы администрации муниципального образования «Калининский район» (подпись на копии приказа 27.05.2019)

(Ф.И.О., должность, подпись, дата, время)

Лицо(а), проводившее проверку:

Заботин Н.А. – ведущий консультант отдела контроля за сохранением и использованием памятников и градостроительной деятельности,

Гусев Р.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля за сохранением и использованием памятников и градостроительной деятельности,

Бахтырева О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля за сохранением и использованием памятников и градостроительной деятельности.

При проведении проверки присутствовали:

Чемодуров Е.В. – заместитель главы администрации муниципального образования «Калининский район»;

Круглова И.А. – председатель комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования «Калининский район»;

Петрушко В.И. – заведующий отделом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования «Калининский район»;

Проверка проведена по адресу: Тверская область, г. Тверь, набережная реки Лазури, д. 3
(заполняется в случае проведения выездной проверки)

Настоящая проверка проводится с целью проверки соблюдения обязательных требований законодательства в сфере сохранения, использования и популяризации

объектов культурного наследия.

В ходе проведения проверки представлены следующие документы:

- справка от 05.06.2019 № 09/1349 о количестве земельных участков, представленных Администрацией в собственность и в аренду за период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг.;
- справка о количестве выданных администрацией муниципального образования «Калининский район» градостроительных планов земельных участков и разрешений на строительство за период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг.;
- копии выданных разрешений на строительство объектов недвижимости за период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг.;
- копии градостроительных планов земельных участков за период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг.;
- копии договоров купли-продажи и аренды земельных участков за период с 01.01. 2018 по 01.05.2019 гг.;
- письмо комитета по управлению имуществом от 05.06.2019 № 09/1342 о том, что полномочия по распоряжению находились в органах местного самоуправления, а также заключение договоров в 2016-2017 гг. также осуществлялось сельскими поселениями. Таким образом, за период с 01.05. 2016 по 01.01.2018 гг. договоры-купли продажи и договоры аренды комитетом по управлению имуществом не выдавались;
- справка от 05.06.2019 № 09/1342 об отсутствии в собственности администрации муниципального образования «Калининский район» объектов культурного наследия;
- письмо от 06.06.2019 № 02-09/1971 о том, что предписания по фактам выявленных нарушений в области строительства и архитектуры и документов о мерах, принятых по результатам выявленных нарушений, а также выдача разрешений на строительство и ремонт инженерных коммуникаций и сооружений не относится к полномочиям администрации муниципального образования «Калининский район»; С 01.05.2016 по 01.01.2017 разрешения на размещение рекламных конструкций администрацией не выдавались, а также о том, что 01.01.2017 полномочия по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций переходят к органам государственной власти Тверской области;
- копия Положения об отделе архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования «Калининский район»; копия Распоряжения администрации муниципального образования «Калининский район» от 29.04.2019 № 135-р об утверждении Положения об отделе архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования «Калининский район»;
- копия Положения о комитете по управлению имуществом администрации муниципального образования «Калининский район»; копия Распоряжения администрации муниципального образования «Калининский район» от 06.02.2017 № 28-р об утверждении Положения о комитете по управлению имуществом администрации муниципального образования «Калининский район»;

В ходе проверки установлено следующее:

Раздел 1. Проверка деятельности администрации муниципального образования «Калининский район» Тверской области (далее – Администрация) по соблюдению требований государственной охраны объектов культурного наследия при содержании и использовании объектов культурного наследия.

В ходе проверки установлено, что объекты культурного наследия в собственности администрации муниципального образования «Калининский район» Тверской области

отсутствуют.

Раздел 2. Проверка деятельности Администрации в части соблюдения требований законодательства об охране объектов культурного наследия при предоставлении земельных участков и изменении их правового режима, регулировании и контроле в области строительства, архитектуры и градостроительства на территории Вышневолоцкого района.

Указанные функции предусмотрены представленным Положением о комитете по управлению имуществом администрации муниципального образования «Калининский район», утвержденным Распоряжением администрации муниципального образования «Калининский район» от 06.02.2017 № 28-р.

В ходе проверки установлено, что при осуществлении своих полномочий комитет по управлению имуществом, а также отдел архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования «Калининский район» не в полном объеме выполняет требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

1. Проверка предоставления земельных участков.

За период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг., согласно представленной документации, Администрацией было передано в собственность и в аренду 6394 земельный участок.

При анализе полученных документов установлено, что ряд переданных в собственность земельных участков находится в районах расположения (в непосредственной близости) объектов археологического наследия, границы которых не установлены. Так, объекты археологического наследия имеются в районе д. Володино, д. Зеленец, д. Спас-на-Сози, д. Дуденево, д. Лукино, д. Калистово, д. Дмитровское, д. Большие Горки, д. Беле-Кушальское, д. Астафьево, д. Андейково, д. Волынцево, д. Орша, д. Отмичи, д. Савватьево, д. Поминово, с. Медное и т.д.

При этом перед передачей земельных участков запросы в Главное управление о наличии либо отсутствии объектов культурного наследия на территории предоставляемых участков не направлялись. Предоставление земельных участков в собственность и в аренду не было предварительно согласовано с Главным управлением, государственная историко-культурная экспертиза земельных участков не производилась.

2. Проверка выдачи разрешений на строительство и градостроительных планов земельных участков.

За период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг., согласно представленной документации, также выдано градостроительных планов земельных участков и разрешений на строительство в количестве 2525: 729 в 2016 г., 841 в 2017 г., 930 в 2018 г., 25 в 2019 г.

При анализе полученных документов установлено, что ряд объектов строительства, на которые выданы разрешения, находится в районах расположения (в непосредственной близости) объектов археологического наследия, границы которых не установлены. Так, в районе д. Пасынково находятся 3 объекта археологического наследия, в районе д. Лисицы – 4, в районе д. Дмитровское – 7, в районе д. Поминово – 2 и т.д. При этом перед началом проектирования и проведения земляных и строительных работ не проводилась государственная историко-культурная экспертиза, не запрашивалась в Главном управлении информация о наличии либо отсутствии сведений о наличии объектов культурного наследия на участке планируемого строительства.

3. Проверка выдачи разрешений на строительство и ремонт инженерных конструкций и сооружений.

Согласно представленной справке разрешения на строительство и ремонт инженерных конструкций и сооружений за период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг. Администрацией не выдавались.

4. Проверка выдачи разрешений на размещение рекламных конструкций.

Согласно представленной справке разрешения на размещение рекламных

конструкций за период с 01.05. 2016 по 01.05.2019 гг. Администрацией не выдавались.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

По разделу 1: Поскольку в ходе проверки установлено, что объекты культурного наследия в собственности администрации муниципального образования «Калининский район» Тверской области отсутствуют, то нарушений в части сохранения объектов культурного наследия не выявлено.

По разделу 2:

При подготовке документов по распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, не учитываются требования ст. 28-31, 36, 50.1 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ). Решения о предоставлении земельных участков не согласовываются с Главным управлением, государственная историко-культурная экспертиза земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, в случаях отсутствия информации об отсутствии объектов культурного наследия, в т.ч. археологического, на земельном участке не производится. При переходе права собственности не представляются сведения об объектах культурного наследия, которое, согласно п.7 ст.48 Федерального закона № 73-ФЗ является существенным условием сделки.

В нарушение требований ст. 36 Федерального закона №73-ФЗ Администрацией принимаются решения о выдаче разрешений на строительство без проверки информации об отсутствии объектов культурного наследия, в т.ч. археологического наследия в соответствии с требованиями ст. 28, 30 Федерального закона № 73-ФЗ, без запроса Главного управления о наличии, либо отсутствии объектов культурного наследия на участке проектирования.

Согласно ст. 28, 30-32, 36, 45.1 Федерального закона №73-ФЗ предусмотрено, что заказчик работ обязан обеспечить проведение и финансирование государственной историко-культурной экспертизы земельного участка, подлежащего воздействию строительных, земляных и иных работ, путем проведения археологических разведок в порядке, установленном ст.45.1 указанного Закона, после чего представить документацию о результатах исследования в Главное управление.

Согласно ст. 28-31, 36 Федерального закона №73-ФЗ, а именно: перед началом проектирования и проведения земляных и строительных работ не производится предусмотренная Федеральным законом №73-ФЗ государственная историко-культурная экспертиза, не запрашивается в Главном управлении информация о наличии либо отсутствии сведений о наличии объектов культурного наследия на участке планируемого строительства.

Учитывая, что на территории Калининского района имеется большое количество выявленных и состоящих на государственной охране объектов археологического наследия, границы которых не установлены, выделение земельных участков под хозяйственную и строительную деятельность без предварительного согласования с государственным органом охраны объектов культурного наследия и без проведения в необходимых случаях государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, в отношении которых у органа охраны объектов культурного наследия не имеется информации об отсутствии объектов культурного наследия, в т.ч. археологического, создает угрозу сохранности данных объектов и объектов, которые могут быть выявлены в ходе проведения государственной историко-культурной экспертизы.

Комитету по управлению имуществом, а также отделу архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования «Калининский район»

необходимо усилить контроль за использованием земель, находящихся в муниципальной собственности, в части обеспечения сохранности объектов археологического наследия:

- обеспечить предварительное согласование решений Администрации о предоставлении земельных участков и изменении их правового режима с региональным органом охраны объектов культурного наследия;

- обеспечить предварительное проведение государственной историко-культурной экспертизы предоставляемых в собственность или в пользование земельных участков, в отношении которых у органа охраны объектов культурного наследия не имеется информации об отсутствии объектов культурного наследия, в т.ч. — археологического.

(с указанием характера нарушений; положений нормативно-правовых актов; лиц, допустивших нарушения)

При проведении проверки выполнены следующие мероприятия:

- произведен сбор информации о наличии в собственности Администрации объектов культурного наследия;

- произведена проверка документации о предоставлении земельных участков в собственность или аренду;

- произведена проверка документации о выдаче разрешений на строительство и градостроительных планов земельных участков.

(с указанием реквизитов заключенного охранного обязательства)

Запись в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

23.05.2019-13.06/2019, б/н

(указывается номер записи, дата)

Прилагаемые документы: —

Подписи лиц, проводивших проверку:

Ведущий консультант отдела
контроля за сохранением и
использованием памятников и
градостроительной деятельности

(подпись должностного лица,

проводившего проверку)

Заботин Н.А.
(расшифровка подписи)

Главный специалист-эксперт отдела
контроля за сохранением и
использованием памятников и
градостроительной деятельности

(подпись должностного лица,

проводившего проверку)

Бахтырева О.Ю.
(расшифровка подписи)

Главный специалист-эксперт отдела
контроля за сохранением и
использованием памятников и
градостроительной деятельности

(подпись должностного лица,

проводившего проверку)

Гусев Р.В.
(расшифровка подписи)

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Зайцев Андрей Анатольевич

(ФИО, должность руководителя, иного должностного лица

глава Калининского района

или уполномоченного представителя органа местного самоуправления,

(его уполномоченного представителя)

(пояснения имеются/не имеются)



20 19 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица,
проводившего проверку)