

Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области

(наименование областного исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного в сфере государственной охраны и использования объектов культурного наследия)

АКТ ПРОВЕРКИ № 11

органа местного самоуправления при осуществлении государственного контроля в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством

г.Тверь
(место составления)

«21» октября 2019 г.

На основании приказа Начальника Главного управления М.Ю. Смирнова
(Ф.И.О., должность лица, уполномоченного подписывать приказ о проведении проверки)

№ 138 от «17» сентября 2019 г.

была проведена плановая выездная проверка

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

в отношении органа местного самоуправления:

Администрация муниципального образования «Молоковский район» Тверской области,
пгт. Молоково, ул. Ленина, д. 13 (ОГРН 1026901540918 ИНН 6933000352)

(наименование юридического лица, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, юридический адрес)

Общая продолжительность проверки: 15 рабочих дней

(рабочих дней/часов)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):

Ефименко А.П. – глава Молоковского района (подпись на копии приказа 08.10.2019)

(Ф.И.О., должность, подпись, дата, время)

Лицо(а), проводившее проверку:

Бахтырева О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля за сохранением и использованием памятников и градостроительной деятельности;

Заботин Н.А. – ведущий консультант отдела контроля за сохранением и использованием памятников и градостроительной деятельности.

Дворников А.С. – главный консультант отдела контроля за сохранением и использованием памятников и градостроительной деятельности.

При проведении проверки присутствовали:

Семенова Г.Н. – председатель комитета по управлению имуществом Молоковского района.

Голубев А.А. – заместитель председателя комитета по управлению имуществом Молоковского района;

Проверка проведена по адресу: Тверская область, пгт. Молоково, ул. Ленина, д. 13

(заполняется в случае проведения выездной проверки)

Настоящая проверка проводится с целью проверки соблюдения обязательных требований законодательства в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия.

В ходе проведения проверки представлены следующие документы:

- справка от 08.10.2019 № 1899 о том, что расположенные на территории Молоковского района объекты культурного наследия в муниципальной собственности (в собственности муниципального образования «Молоковский район» Тверской области) отсутствуют;
- справка от 08.10.2019 № 1899 о количестве земельных участков, представленных Администрацией Молоковского района (далее – Администрация) в собственность и в аренду за период с 01.10. 2016 по 01.10.2019 гг. с приложением перечня (приложение 1, 2);
- копии документов о предоставлении земельных участков и об изменении правового статуса земельных участков с указанием кадастровых номеров на 212 листах;
- справка от 08.10.2019 № 1899 о том, что градостроительные планы, разрешения на строительство (включая линейные объекты), разрешения на размещение рекламных конструкций, предписания по фактам выявленных нарушений в области строительства и архитектуры за период с 01.10. 2016 по 01.10.2019 гг. Администрацией не выдавались;
- копия Положения о Комитете по управлению имуществом Молоковского района на 10-ти листах;
- копия Положения об отделе архитектуры, природопользования и вопросов жизнеобеспечения района администрации Молоковского района Тверской области на 4-х листах.

В ходе проверки установлено следующее:

Раздел 1. Проверка деятельности Администрации Муниципального образования «Молоковский район» Тверской области по соблюдению требований государственной охраны объектов культурного наследия при содержании и использовании объектов культурного наследия.

Согласно представленной документации, расположенные на территории Молоковского района объекты культурного наследия, в муниципальной собственности (в собственности муниципального образования «Молоковский район» Тверской области) отсутствуют.

Нарушений по разделу 1 не установлено.

Раздел 2. Проверка деятельности Администрации в части соблюдения требований законодательства об охране объектов культурного наследия при предоставлении земельных участков и изменении их правового режима, регулировании и контроле в области строительства, архитектуры и градостроительства на территории Молоковского района.

Указанные функции предусмотрены представленными «Положением о Комитете по управлению имуществом Молоковского района», утвержденным Постановлением главы администрации Молоковского района от 26.03.2001 № 60-1, и Положением об отделе архитектуры, природопользования и вопросов жизнеобеспечения района администрации Молоковского района Тверской области, утвержденным Постановлением главы администрации Молоковского района от 25.07.2011 № 358-1.

В ходе проверки установлено, что при осуществлении своих полномочий Комитет по управлению имуществом Молоковского района (далее – Комитет) не в полном объеме выполняет требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

1. Проверка предоставления земельных участков.

За период с 01.10. 2016 по 01.10.2019 гг., согласно представленной документации, Администрацией было передано в собственность и в аренду 34 (тридцать четыре) земельных участка.

В ходе проверки установлено, что за указанный период перед передачей земельных

участков, запросы в Главное управление о наличии либо отсутствии объектов культурного наследия на территории предоставляемого участка не направлялись. Предоставление земельных участков в собственность и в аренду не было предварительно согласовано с Главным управлением, государственная историко-культурная экспертиза земельных участков не производилась.

При этом, в результате анализа полученных документов установлено, что 4 (четыре) из переданных в собственность и аренду земельных участков находятся в д. Воскресенское - в районе расположения (в непосредственной близости) объектов культурного наследия федерального значения (объектов археологического наследия) «Селище Воскресенское 1, начало первой половины 2 тыс. н.э.» и «Селище Воскресенское 2, рубеж I-II тыс. н.э.», границы которых не установлены.

2. Проверка выдачи разрешений на строительство, на строительство и ремонт инженерных конструкций и сооружений, на размещение рекламных конструкций.

За период с 01.10. 2016 по 01.10.2019 гг., согласно представленной документации, градостроительные планы земельных участков, разрешения на строительство (включая линейные объекты), разрешения на размещение рекламных конструкций, предписания по фактам выявленных нарушений в области строительства и архитектуры Администрацией не выдавались.

Учитывая данные обстоятельства, рекомендуется усилить контроль в области осуществления полномочий отдела архитектуры, природопользования и вопросов жизнеобеспечения района.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения.

По разделу 2:

При подготовке документов по распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, не учитываются требования ст. 28-31, 33, 36, 50.1 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Решения о предоставлении земельных участков не согласовываются с Главным управлением, осуществляются без запроса в Главное управление информации о наличии, либо отсутствии объектов культурного наследия на участке, государственная историко-культурная экспертиза земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, в случаях отсутствия информации об отсутствии объектов культурного наследия, в т.ч. – археологического наследия, на земельном участке не производится. При переходе права собственности новому собственнику не представляются сведения об объектах культурного наследия, которые, согласно п.7 ст.48 Федерального закона №73-ФЗ являются существенным условием сделки.

Учитывая, что на территории Молоковского района имеется значительное количество выявленных и состоящих на государственной охране объектов археологического наследия, границы которых не установлены, выделение земельных участков под хозяйственную и строительную деятельность без предварительного согласования с государственным органом охраны объектов культурного наследия и без проведения в необходимых случаях государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, в отношении которых у органа охраны объектов культурного наследия не имеется информации об отсутствии объектов культурного наследия, в т.ч. – археологического наследия, создает угрозу сохранности данных объектов и объектов, которые могут быть выявлены в ходе проведения государственной историко-культурной экспертизы.

Комитету по управлению имуществом Молоковского района необходимо усилить контроль за использованием земель, находящихся в муниципальной собственности, в части обеспечения сохранности объектов археологического наследия:

- обеспечить предварительное согласование решений Администрации о

предоставлении земельных участков и изменении их правового режима с региональным органом охраны объектов культурного наследия;

- обеспечить предварительное проведение государственной историко-культурной экспертизы предоставляемых в собственность или в пользование земельных участков, в отношении которых у органа охраны объектов культурного наследия не имеется информации об отсутствии объектов культурного наследия, в т.ч. – археологического наследия

(с указанием характера нарушений; положений нормативно-правовых актов; лиц, допустивших нарушения)

При проведении проверки выполнены следующие мероприятия:

- произведена проверка документации о предоставлении земельных участков в собственность или аренду;

- получены письменные пояснения по вопросам осуществления полномочий Комитета по управлению имуществом Молоковского района и Отдела архитектуры, природопользования и вопросов жизнеобеспечения района администрации Молоковского района Тверской области.

Запись в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена 08.10.2019 г. (заполняется при проведении выездной проверки)

(указывается номер записи, дата)

Прилагаемые документы:

- копии документов и материалов, представленных в ходе проверки Администрацией Молоковского района на 255 листах (в дело в 1 экз).

Подписи лиц, проводивших проверку:

Главный консультант отдела
контроля за сохранением и
использованием памятников и
градостроительной деятельности
(подпись должностного лица,
проводившего проверку)

Дворников А.С.
(расшифровка подписи)

Ведущий консультант отдела
контроля за сохранением и
использованием памятников и
градостроительной деятельности
(подпись должностного лица,
проводившего проверку)

Заботин Н.А.
(расшифровка подписи)

Главный специалист-эксперт отдела
контроля за сохранением и
использованием памятников и
градостроительной деятельности
(подпись должностного лица,
проводившего проверку)

Бахтырева О.Ю.
(расшифровка подписи)